



Camera di Commercio
Napoli

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Oggetto: Determina a contrarre per l'affidamento del servizio tecnico di ingegneria e architettura della progettazione esecutiva, direzione dei lavori e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione dei lavori, di messa in sicurezza e manutenzione straordinaria del manto di impermeabilizzazione della sede camerale di via S.Aspreno,2. CIG: ZAF3B7B7BA

Relazione istruttoria

Premesso che, così come dedotto dagli atti d'ufficio,

- l'immobile camerale di via S. Aspreno n.2 è qualificato "*bene architettonico di interesse culturale non verificato*" e, pertanto, ai sensi dell'art. 21 c.4 del D.Lgs. 42/2004 e s.m.i., l'esecuzione di opere e lavori di qualunque genere è subordinata ad autorizzazione del Soprintendente;
- il manto di copertura dell'immobile camerale di cui trattasi ha un'estensione di circa 1600 mq ed è costituito da più strati sovrapposti composti da elementi di diversa natura con una finitura di poliuretano;
- che lo stesso versa in precarie condizioni di conservazione, presentando molti punti in cui lo strato di finitura presenta rigonfiamenti e spaccature;
- che, ai sensi dell'art. 192 d.lgs. n. 50/2016, con determina n. 482 dell'11/10/18, fu affidato a Tecnoservicecamere scpa, società *in house* del sistema camerale, l'incarico per la "*redazione della progettazione esecutiva, direzione dei lavori e supporto tecnico al RUP finalizzato alla successiva realizzazione del rifacimento del manto di copertura della sede camerale di via S. Aspreno,2*";
- che nella sopracitata determina n.482/2018 risultava evidente la scelta di omettere, tra i diversi livelli di approfondimento tecnico, la progettazione definitiva, incaricando la società *in house* della redazione della progettazione esecutiva, sulla scorta delle indicazioni contenute nel primo livello di progettazione, ai sensi dell'art. 23, comma 4 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- che con nota prot. 51282 del 26/11/2018 è stato acquisito al protocollo generale dell'Ente lo studio di fattibilità elaborato da Tecnoservicecamere scpa a seguito del quale l'Ente ha ritenuto di dover fare ulteriori approfondimenti prima di proseguire con l'elaborazione della progettazione esecutiva;
- che a seguito dei recenti intensi eventi meteorici, si sono verificati gocciolamenti nella stanza 428 provenienti dal solaio posto a copertura del quarto piano dello stabile, e che, pertanto, è stato richiesto alla tecnostruttura di effettuare una ricognizione sull'attuale stato dei luoghi al fine di verificare l'opportunità/possibilità di effettuare la riparazione;
- che, Tecnoservicecamere ha evidenziato l'urgenza di un intervento risolutivo su tutto il terrazzo di copertura avendo il solaio dello stabile camerale, nel tempo, subito un lento ma costante deterioramento del manto di copertura; la tecnostruttura ha documentato lo stato dei luoghi con rilievi fotografici;

- che il lavoro di cui trattasi risulta opportunamente inserito nel “Programma Triennale dei Lavori 2023-2025 e del Programma Biennale degli acquisti di Beni e Servizi 2023 – 2024” di cui alla Determina Segretariale n. 120 del 21/03/2023, con livello di priorità 1.

Considerato che in virtù delle recenti decisioni della Corte di Giustizia (Sez. IX, 6 febbraio 2020, n. 89/19 e C-91/19) e della sentenza della Corte Costituzionale n. 100/2020, risulta mutato l'orientamento della sostanziale equiparazione dell'affidamento *in house* rispetto al ricorso al mercato, ritenendo il primo subordinato al secondo e residuale. Pertanto oggi rispetto al 2018, è richiesta, a parere della scrivente, una più attenta valutazione in merito alla motivazione rafforzata richiesta dall'art. 192 d.lgs. n. 50/2016. In quest'ottica occorre supportare le decisioni già assunte con la citata determina n.482/2018 con una più ampia valutazione per l'affidamento dei servizi di progettazione esecutiva e coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione attraverso la consultazione di operatori economici individuati mediante manifestazione d'interesse e successiva RdO in Mepa ovvero attraverso l'invito agli operatori inseriti nell'Elenco degli operatori economici della Camera di Commercio di Napoli per la categoria “servizi di ingegneria e progettazione”, approvato con D.D. n. 388/2020;

Considerato altresì che il sopra citato “ *Elenco degli operatori economici della Camera di Commercio di Napoli per l'affidamento di appalti di lavori, servizi e forniture*” contiene, nella categoria “servizi di ingegneria e progettazione”, solo n. 10 operatori economici, per assicurare una più ampia partecipazione e nel rispetto dei principi di trasparenza, di rotazione e non discriminazione, si ritiene preferibile l'espletamento di una manifestazione di interesse al fine di ampliare il numero degli operatori da invitare tramite rdo;

Dato atto:

- che, sulla base del piano economico allegato allo studio di fattibilità prodotto dalla società *in house* Tecnoservicecamere, opportunamente rimodulato dalla stessa, su richiesta dell'Ente (prot. n. 147387 del 18/05/2023), é stato calcolato l'importo a base della procedura per l'affidamento del servizio in oggetto, nel rispetto del Decreto del Ministero della Giustizia 17 giugno 2016. Il corrispettivo calcolato è di 38.282,60 €, oltre IVA e cassa, da considerarsi a corpo, per la raccolta dati, i sopralluoghi, gli incontri, le riunioni, le spese vive di viaggio, eventuale vitto e alloggio, i diritti d'istruttoria o di segreteria richiesti da enti terzi, ed ogni altra attività connessa allo svolgimento dell'incarico, comprensivo altresì delle pratiche autorizzative presso gli Enti competenti (Comune e Soprintendenza) finalizzate all'acquisizione di tutti i pareri, autorizzazioni, nulla osta, comunque denominati necessari per la realizzazione dell'opera in conformità alla normativa vigente;
- che sebbene per incarichi di progettazione fino alla soglia di 139.000€ sarebbe possibile procedere all'affidamento diretto dello stesso, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1 comma 2 lettera a) della L.120/2020, per assicurare una più ampia partecipazione e nel rispetto dei principi di trasparenza, di rotazione e non discriminazione, si ritiene preferibile procedere all'affidamento previa consultazione di operatori economici individuati attraverso una manifestazione di interesse e successiva RdO in Mepa sul bando “Servizi professionali architettonici e affini” da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi del combinato disposto dell'art. 95 commi 3 e 4 e del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 1 comma 3 della L.120/2020 e s.m.i , con applicazione dell'art. 97 del D.lgs. 50/2016 ai fini della valutazione della congruità delle offerte ed, in caso di un numero di offerte pari o superiore a cinque, con l'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai

sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016 così come disposto dall'art. 1 co. 3 della Legge 120/2020 e s.m.i.;

- che in relazione all' artt. 97 co. 8 del d.lgs. 50/2016 l'appalto in oggetto non presenta carattere transfrontaliero;

Ricordato che l'art. 59 del DPR 254/2005 in materia di realizzazione di lavori tecnici, testualmente recita in relazione al responsabile del procedimento: *"....In assenza di competenze professionali adeguate alla natura o alla rilevanza del lavoro, e' nominato un responsabile per i compiti tecnici mentre tutte le funzioni di carattere amministrativo, sono attribuite al dirigente dell'Area economico-finanziaria"*;

Dato atto del mancato riscontro utile all'interpello effettuato dall'Ufficio Personale via email il 19/05 u.s., per individuare all'interno dell'Ente personale, in possesso dei requisiti richiesti dall'art.31 del D.Lgs.50/2016, cui affidare la progettazione esecutiva, direzione dei lavori e supporto tecnico al RUP finalizzato alla successiva realizzazione del rifacimento del manto di copertura della sede camerale di via S. Aspreno,2;

Per quanto sopra esposto si propone di espletare un'indagine di mercato tra gli operatori economici in possesso dei requisiti indicati nell'avviso allegato, per il successivo affidamento sotto soglia ai sensi dell'art. 36, comma 2 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., mediante RdO sul MePA di Consip. Il progetto esecutivo dovrà essere completo di tutti gli elaborati richiesti a norma di legge e consentire l'acquisizione di tutti i pareri, autorizzazioni, nulla osta, comunque denominati necessari per la realizzazione dell'opera in conformità alla normativa vigente.

Il Responsabile del Servizio Provveditorato
dott.ssa Silvana Iovieno

IL DIRIGENTE

Letta e condivisa la relazione istruttoria del Responsabile del Servizio Provveditorato;

Vista la Legge n. 580 del 29 dicembre 1993 e ss.mm.ii.;

Vista la Legge 241/90 e s.m.i.;

Visto il D.lgs. n. 165 del 30 marzo 2001 e s.m.i.;

Visto il D.P.R. n. 254 del novembre 2005;

Visto lo Statuto dell'Ente nonché gli atti deliberativi adottati ai sensi del predetto Decreto Legislativo in materia di individuazione delle competenze degli organi di indirizzo politico e della dirigenza e rilevato che, per effetto degli stessi ed in virtù dell'incarico di direzione ai sensi della Delibera di Giunta camerale n. 112/2020, l'adozione del presente provvedimento rientra nella propria competenza;

Visto il Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi approvato con Deliberazione di Giunta n. 178 del 20 ottobre 2011 che disciplina, tra l'altro, le funzioni del Segretario Generale e dei Dirigenti;

Vista la Linea Guida ANAC n. 1 *"Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria"*, Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 973 del 14 settembre 2016 e successivi aggiornamenti;

Vista la Linea Guida ANAC n. 4, “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*”, Approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e successivi aggiornamenti;

Visto il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i;

Visto il D.M. 17 giugno 2016 del Ministero della Giustizia - Approvazione delle tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni di progettazione adottato ai sensi dell’art. 24, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016;

Vista la Delibera del Consiglio Camerale n. 9 del 16/12/2022 con la quale è stato approvato il Preventivo economico per l’esercizio 2023;

Vista la Determinazione Segretariale n. 3 del 03/01/2023 di attribuzione del Budget direzionale ai Dirigenti anno 2023;

Vista la Determinazione Dirigenziale n. 159 del 13/04/2023 di incarico ad interim di EQ del Servizio Provveditorato alla Dr.ssa Silvana Iovieno;

Vista la Determinazione Dirigenziale n.176 del 27/04/2023 di assegnazione dell’incarico di Dirigente dell’Area Gestione delle Risorse al Dott. Massimiliano Palumbo;

Dato atto della rappresentata necessità di un intervento risolutivo su tutto il terrazzo di copertura per il deterioramento del manto di copertura della sede camerale di Via S. Aspreno,2 non risolvibile attraverso interventi localizzati di manutenzione dello stesso, come rappresentato dalla tecnostruttura dell’Ente;

Verificata la coerenza del presente provvedimento con la programmazione di cui Determina Segretariale n. 120 del 21/03/2023 “*Programma Triennale dei Lavori 2023-2025 e del Programma Biennale degli acquisti di Beni e Servizi 2023 – 2024*”, con particolare riferimento alla scheda E “interventi ricompresi nell’elenco annuale”;

Dato atto del mancato riscontro utile all’interpello effettuato dall’Ufficio Personale via email il 19/05 u.s., per individuare all’interno dell’Ente, personale in possesso dei requisiti richiesti dall’art.31 del D.Lgs.50/2016, cui affidare la progettazione esecutiva, direzione dei lavori e supporto tecnico al RUP finalizzato alla successiva realizzazione del rifacimento del manto di copertura della sede camerale di via S. Aspreno,2

Dato atto che:

- l’affidamento in oggetto è inferiore alla soglia comunitaria di cui all’art. 35 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 così come successivamente modificato ed integrato;
- l’art. 30, comma 1, del citato Decreto Legislativo 50 del 18/04/2016 testualmente recita: “ *L’affidamento e l’esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell’affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice. (.)*”;
- l’art.1, comma 450 della Legge n. 296/2006, come modificato dall’art.1, comma 130 della Legge 30 dicembre 2018, n.145 (Legge di Bilancio per il 2019), prevede l’obbligo per la P.A. di ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA organizzato da Consip), ovvero al

sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00 ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Ritenuta condivisibile la scelta di assicurare una più ampia partecipazione, individuando gli operatori economici da invitare ad successiva RdO in Mepa attraverso una manifestazione d'interesse, nel rispetto dei principi di trasparenza, di rotazione e non discriminazione, sebbene ricorrano i presupposti per l'affidamento diretto dell'incarico di cui trattasi ai sensi e per gli effetti dell'art. 1 comma 2 lettera a) della L.120/2020;

Dato atto, che in conformità a quanto previsto dalla vigente normativa in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, è stato acquisito, mediante richiesta all'ANAC, il seguente CIG ZAF3B7B7BA

Valutato il capitolato prestazionale allegato alla presente nonché la necessaria disponibilità economica sul conto 111010;

DETERMINA

per le motivazioni in premessa, qui integralmente confermate ed accolte

- di indire una procedura negoziata sotto soglia, previa manifestazione d'interesse per l'affidamento del servizio tecnico di ingegneria e architettura della progettazione esecutiva, direzione dei lavori e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione dei lavori, di messa in sicurezza e manutenzione straordinaria del manto di impermeabilizzazione della sede camerale di via S.Aspreno 2, mediante pubblicazione sul Mercato Elettronico di Consip S.p.A. di una RdO sul bando "Servizi professionali architettonici e affini" da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi del combinato disposto dell'art. 95 commi 3 e 4 e del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 1 comma 3 della L.120/2020 e s.m.i., con applicazione dell'art. 97 del D.lgs. 50/2016 ai fini della valutazione della congruità delle offerte ed, in caso di un numero di offerte pari o superiore a cinque, con l'esclusione automatica delle offerte con percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016 così come disposto dall'art. 1 co. 3 della Legge 120/2020 e s.m.i;
- Di approvare la documentazione allegata al presente atto: manifestazione di interesse e relativa domanda, capitolato prestazionale;
- di prenotare l'importo di **€ 38.282,60**, oltre IVA e cassa, sul conto 111010 Bilancio 2023 che presenta la necessaria disponibilità, riservandosi di effettuare l'impegno definitivo a seguito dell'aggiudicazione della procedura;
- di individuare nella persona del dirigente dell'Area Gestione Risorse il RUP amministrativo della procedura in oggetto
- di riservarsi di nominare con atto successivo idonea professionalità quale supporto tecnico al RUP;
- di incaricare l'ufficio gare e contratti di provvedere alle pubblicazioni di rito.

Il Dirigente
Dott. Massimiliano Palumbo

Riservato al Reparto Spese del Servizio Ragioneria

Imputata la spesa complessiva di €	48.572,96
Numero Conto	111010
Codice Centro di Costo	I002
Numero provvedimento di imputazione	188
Data	8/6/23
Il Dirigente (dr. Massimiliano Palumbo)	