



Camera di Commercio
Napoli

**DETERMINAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO
CON I POTERI DELLA GIUNTA CAMERALE
N. 57 DEL 30/06/2017**

**Oggetto: STANZIAMENTO DEL CONTRIBUTO CAMERALE ANNO 2017 DA
DESTINARE AI FONDI RISCHI E ALL'ABBATTIMENTO TASSI DI
INTERESSE PASSIVI PER LE AZIENDE ASSOCIATE AI CONFIDI
OPERANTI NELLA PROVINCIA NAPOLETANA**

Vista la Legge n.580/93 recante "Riordinamento delle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura" e successive modifiche ed integrazioni;

Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale Campania n.58 del 03 marzo 2016, notificato all'Ente in data 7 marzo 2016, con il quale è stato nominato Commissario Straordinario della CCIAA di Napoli l'Avv. Girolamo Pettrone.

visto il Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi approvato con Deliberazione di Giunta n. 178 del 20 ottobre 2011;

Il Responsabile del procedimento dott. Raffaele Sinno sotto il controllo del Segretario Generale avv.to Mario Esti, che ne attesta la regolarità del procedimento svolto, la correttezza per i profili di competenza, la veridicità degli atti richiamati e la loro esistenza presso l'ufficio istruttore, avanza la seguente relazione istruttoria.

L'Ente camerale nell'intento di favorire l'accesso al credito da parte delle piccole e medie imprese operanti nella Provincia napoletana, ha da anni svolto un'azione di sostegno ai Confidi ritenendoli intermediari indispensabili nel rapporto Banca/Impresa.

Allo scopo di sostenere e promuovere lo sviluppo, l'innovazione e la competitività delle imprese operanti nella provincia napoletana, attraverso il miglioramento delle condizioni di accesso al credito, la Determina commissariale n.4 del 26 gennaio 2017 ha previsto alla Voce 330- Interventi economici - dell'Allegato 8 uno stanziamento dal quale trarre le risorse per sostenere il Comparto dei Confidi operanti sul territorio napoletano; in particolare La Relazione Previsionale e programmatica 2017 approvata con Determinazione commissariale n. 157 del 20 dicembre 2016 per le attività camerali del 2017 ha, tra l'altro, previsto come Obiettivo strategico N. 3.1 la istruttoria della seconda fase delle domande pervenute relative all'anno 2015 (CUP, Antimafia, Convenzioni) e la istruttoria della prima fase delle pratiche



pervenute relative all'anno 2016: si tratta di procedure che si susseguono nel tempo e che rientrano nella visione di un ciclo continuo di lavoro funzionale alla facilitazione al credito delle imprese; questo processo costante e continuo di favorire l'accesso al credito delle aziende in difficoltà richiede che sia previsto un ulteriore intervento anche per l'anno 2017 assicurando risorse aggiuntive a tale tipologia di intervento.

Ciò premesso, al fine di dare maggiore efficacia all'obiettivo strategico dell'azione camerale di facilitare l'accesso al credito delle aziende, particolarmente sentito per le difficoltà derivanti dal prolungamento della crisi economica, dalla riduzione delle risorse pubbliche disponibili e al tempo stesso dalla crescita dei costi e della rischiosità del portafoglio che hanno creato inevitabilmente situazioni di criticità tra gli operatori presenti sul mercato, appare opportuno allocare risorse sul conto di uscita 330040 stornando l'importo di €. 800.000,00 dal conto di uscita 330043 "Interventi economici" Voce 330 dell'Allegato 8 alla Determinazione commissariale n. 4 del 26 gennaio 2017.

La concreta concessione di contributi per l'anno 2017 ai Confidi significa offrire una soluzione efficace, immediata e concreta ai numerosi problemi sul tappeto, agendo a favore o in collaborazione con soggetti economici quali i Confidi che sempre più si propongono come strumenti operativi delle politiche di sviluppo territoriale, non potendo questo Ente nell'immediato assumere con altri partners pubblici o privati un impegno diretto nella costituzione di fondi di garanzia senza l'intermediazione di altri soggetti.

Tale sostegno economico sarà attuato con l'applicazione dei criteri e modalità previsti dal Regolamento per l'erogazione di contributi in favore dei Confidi operanti nella provincia di Napoli, approvato con Determinazione n. 117 del 14 ottobre 2016.

Tale nuova disciplina è stata adottata in ossequio alla Legge delega del Luglio 2016 che ha avuto per oggetto la riforma del Sistema Confidi con la presenza dei seguenti punti cardine:

- 1) Patrimonializzazione del sistema (art. 1 comma 1 lettere a) e b); gli interventi tesi ad accrescere la dotazione I rappresentano una delle misure prioritarie per rafforzare i Confidi e per valorizzarne l'azione a favore delle PMI.; in particolare la contribuzione pubblica, come quella effettuata dalla Camera, deve avere la finalità di potenziare il ruolo dei Confidi quale strumento per sostenere il tessuto produttivo e tale sostegno dovrebbe rientrare in una programmazione pluriennale strutturata e sistematica degli interventi ed essere commisurato ai reali benefici apportati alle PMI;
- 2) attenzione alla filiera di offerta della garanzia e controgaranzia e alla sostenibilità dei modelli di intermediazione all'interno del soggetto Confidi;
- 3) adeguamento della metodologia di valutazione necessaria alla individuazione del contributo camerale da assegnare al Confidi beneficiario, modificando alcuni elementi di valutazione, pur lasciando sostanzialmente intatto l'impianto strutturale del precedente Regolamento; in particolare è stato previsto la coesistenza di intervento univoco a favore dei due modelli di



Confidi vigilato e non vigilato, in attesa di verificare la reale capacità del sistema vigilato in quanto oggi i confidi vigilati riescono ad offrire garanzie personali efficaci nel ridurre in capo alle banche gli assorbimenti patrimoniali sui crediti garantiti, sostanzialmente azzerate in quanto necessitano esclusivamente della controgaranzia del Fondo centrale di garanzia per le PMI, subendo la concorrenza dei Confidi minori più strutturati che accedono anch'essi al Fondo e ancor di più lo spiazzamento da parte delle banche che accedono direttamente al Fondo centrale.

Inoltre all'impianto cronologico già esistente nei tre momenti temporalmente distinti riguardanti tre specifiche fasi di attività, ovvero quello della Presentazione domanda di concessione contributo (allegati lettera A) con relativa istruttoria e Tutoraggio, quello della Richiesta di liquidazione contributo (allegati lettera B) con relativi adempimenti d'Ufficio, quello dell'invio dei dati del Monitoraggio (allegati lettera C) è stato specificamente aggiunto un quarto momento quello della Rendicontazione, ai fini di assicurare maggiore trasparenza e visibilità dei contributi erogati.

Di particolare rilievo è l'art. 12 del Regolamento denominato "Facoltà della Giunta" nel quale si prevede che a partire dall'anno 2017 la Giunta determina annualmente la quota dello stanziamento da destinare ai Fondi Rischi e all'abbattimento tassi di interesse passivi per le aziende associate ai Confidi.

Considerato il perdurante scenario recessivo con crescita delle sofferenze, unitamente alle misure di rigore economico finanziario promosse dai Governi che si sono succeduti alla guida del Paese nell'ultimo quinquennio, appare opportuno che e per l'anno 2017 ai Confidi beneficiari del contributo concesso dovrà essere riconosciuta una quota minima all'abbattimento tassi di interesse nella misura del 20%, quota non drasticamente sproporzionata né meramente simbolica, invariata rispetto quella già stabilita per l'anno 2016 dal secondo comma dell'articolo sopra citato.

Inoltre l'art.9 del Regolamento denominato "Monitoraggio" prevede una attività di formazione per Tutoring Affiancamento e Monitoraggio, con un costo fisso pari al 0,50% dei Fondi stanziati annualmente.

A suo tempo, per assicurare la più completa e corretta applicazione dei principi e dei criteri presenti nel precedente Regolamento di disciplina dei contributi anni 2014 e 2015, fu individuata, in mancanza di specifiche figure all'interno dell'Ente, una figura professionale esterna nella persona del Professore Francesco Gangi, Associato di Economia e Gestione delle Imprese della Seconda Università degli Studi di Napoli Facoltà di Economia; il suddetto studioso ha offerto la sua preziosa collaborazione anche nelle fasi relative agli aggiornamenti che hanno determinato la nuova stesura regolamentare approvata con determinazione commissariale n. 117 del 14 ottobre 2016.



Camera di Commercio
Napoli

Infine si rammenta che con Determinazione commissariale n. 113 del 4 ottobre 2016, avente ad oggetto, tra l'altro, la revisione degli incarichi dirigenziali, l'Ufficio Sostegno al Credito è stato assegnato al Sig. Segretario Generale Avv.to Mario Esti.

Il Responsabile del Procedimento
F.to: dott. Raffaele Sinno

IL SEGRETARIO GENERALE

Vista la propria "disposizione di servizio" prot. n. 19825 del 8.6.2016 e la istruttoria avanzata dal Responsabile del Procedimento dott. Raffaele Sinno descritta nelle pagine che precedono attestante la legittimità e la regolarità del relativo procedimento, la trasmette al Sig. Commissario Straordinario per l'adozione dei relativi procedimenti consequenziali, assicurando comunque le sole funzioni di verbalizzante e di assistenza agli Organi, nell'eventualità che richiedano integrazioni o chiarimenti ai Dirigenti proponenti, qualora si sia in presenza di dubbi interpretativi o di altre evenienze in punto di fatto e di diritto;

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to: Avv. Mario Esti

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Vista l'istruttoria avanzata dal responsabile del procedimento, trasmessa dal Segretario Generale ai sensi della sua disposizione prot. n. 19825 del 8.6.2016;

tenuto conto che i Confidi risultano essere uno strumento indispensabile per poter permettere e/o facilitare l'accesso al credito alle piccole e medie imprese operanti nel territorio della provincia napoletana;

considerato necessario stornare l'importo di €. 800.000,00 dal Conto di uscita 330043 al Conto di uscita 330040, al fine di implementare le risorse di quest'ultimo;

visto il Regolamento per l'erogazione di contributi in favore dei Confidi della provincia di Napoli approvato con propria Determinazione n. 117 del 14 ottobre 2016;

tenuto conto, altresì, che l'art. 12 del sopra citato Regolamento prevede che, a partire dall'anno 2017 e per gli anni a seguire, la Giunta può



determinare annualmente la quota dello stanziamento da destinare ai Fondi Rischi e all'Abbattimento tassi di interesse passivi per le aziende associate ai Confidi;

considerato che per far fronte al perdurante scenario recessivo, unitamente alle misure di rigore economico finanziario esistenti, appare utile destinare all'abbattimento tassi di interesse passivi la quota minima del 20% del contributo globale concesso al Confidi beneficiario, come strumento alternativo e risposta immediata all'indebolimento della erogazione del credito e del capitale circolante delle aziende, medesima quota già stabilita nel secondo comma dell'art. 12 del Regolamento per l'anno 2016;

visto l'art 9 del Regolamento denominato "Monitoraggio" che prevede la misura economica da assegnare per la copertura delle spese di Formazione, Tutoring, Affiancamento e Monitoring del processo di erogazione dei Confidi;

tenuto conto che, in mancanza di specifiche professionalità in una materia così delicata e complessa quale la disciplina per l'accesso al credito delle PMI dopo Basilea 3 e 4 e la normativa della Legge delega del Luglio 2016 sulla riforma del Sistema dei Confidi, al fine di non vanificare le conoscenze acquisite e il Know how esistente ed assicurare lo sviluppo delle opportunità di informazione, valutazione e accumulazione delle competenze degli Uffici interessati e della Camera nel corso dello svolgimento delle procedure di riconoscimento dei contributi e delle erogazioni degli stessi, appare più che opportuno fruire delle prestazioni di un professionista esterno da individuare secondo i principi di economicità, imparzialità trasparenza, proporzionalità e pubblicità, di cui agli artt. 4 e 17 comma 1 del D.Lgs. 50 del 19/4/2016, per il prosieguo della Formazione, Tutoring e Affiancamento agli Uffici dell'azione camerale relativamente ai contributi degli anni 2016 e 2017 e Monitoraggio dei contributi liquidati relativamente agli anni 2014 e 2015, in relazione al nuovo Regolamento approvato per l'assegnazione dei Contributi ai Confidi;

preso atto che l'istruttoria è stata effettuata dal dott. Raffaele Sinno, responsabile del procedimento, su disposizione del Segretario Generale avv. Mario Esti;

DETERMINA

- di implementare la quota dello stanziamento anno 2017 del Conto di uscita 330040 nella misura di €. 800.000,00 da reperire stornando risorse di pari importo dal Conto di uscita 330043;

- di riconoscere, per i motivi indicati in premessa, ai Confidi beneficiari del contributo concesso per l'anno 2017 una quota minima all'abbattimento tassi di interesse nella misura del 20% del contributo stesso;



Camera di Commercio
Napoli

- di individuare, con separato provvedimento il professionista munito di specifiche professionalità nella disciplina dell'accesso al credito delle PMI e sulla riforma del Sistema Confidi, che possa svolgere l'attività di Formazione per Tutoring Affiancamento all'Ufficio Sostegno al Credito per i contributi anni 2016 e 2017 e Monitoraggio dei contributi anni 2014 e 2015a1, allo scopo di non vanificare le conoscenze acquisite e il Know how esistente ed assicurare lo sviluppo delle opportunità di informazione, valutazione e accumulazione delle competenze degli Uffici interessati e della Camera nel corso dello svolgimento delle procedure di riconoscimento dei contributi e delle erogazioni degli stessi a favore dei Confidi operanti sul territorio napoletano.

Il presente provvedimento è immediatamente esecutivo.

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to: Avv. Mario Esti

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
F.to: Girolamo Pettrone

Area Gestione Risorse		
Servizio Ragioneria e Bilancio		
Spesa prevista		800.000,00
Numero Conto		330040
Storno da n. Conto 330043 a n. Conto 330040	Dal 0003 al H006	
Codice Centro di costo		H006
N. Prenotazione Provvisoria		PR. 701405
Per l'Ufficio Spese F.to: A. Condorelli		
Visto per la disponibilità finanziaria		
Il Responsabile Servizio Ragioneria F.to: Caterina Iorio		Il Dirigente Area Gestione Risorse F.to: Ilaria Desiderio
Data 29.6.2017		

Originale firmato con firma autografa e conservato presso la CCIAA di Napoli ai sensi dell'art. 3 comma 2 del D.Lgs n° 39 del [12/02/93](#)